**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**

**Постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы»**

14 августа 2020 года № 86

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п. 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на проект Постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы».

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Нерюнгринский район».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

-проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы»;

- лист согласования к проекту постановления;

- пояснительная записка к проекту постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы»;

- копия заключения Управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 28.07.2020 года;

- копия заключения Управления экономического развития и муниципального заказа Нерюнгринской районной администрации от 21.07.2020 № 61;

- копия заключения Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 21.07.2020 № 08-15/111;

- документы, расчеты, обосновывающие объем финансирования по программным мероприятиям.

**В нарушение** пункта 4.1. раздела IV. «Экспертиза и оценка разработанной программы» Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее – Порядок № 451 от 26.03.2018 г.), в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не представлено** экспертное заключение Правового управления Нерюнгринской районной администрации.

**Обращаем Ваше внимание** на то, что в Листе согласования отсутствует строка согласования с Комиссией по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район», тогда как копия заключения в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» представлена.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (в редакции от 03.02.2020 № 170), в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные акты:

- Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный Закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

- Федеральный Закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

- Решение 43-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.02.2018 № 9-43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применением проектного управления»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 28.10.2019 года № 1714 « Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2020-2022 годы»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 10.02.2020 года № 215 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2021-2025 годы»;

- Решение 14-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 21.05.2020 № 3-14 «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2019 № 5-11 «О бюджете Нерюнгринского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Представленный проект Программы разработан Отделом социальной и молодежной политики Нерюнгринской районной администрации.

Основной целью программы является совершенствование системы профилактики правонарушений, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов в Нерюнгринском районе.

Стратегическим направлением Программы является профилактика правонарушений.

Достижение указанной цели будет осуществляться в соответствии со следующими поставленными задачами:

 1. Информационное обеспечение профилактических мероприятий;

 2. Профилактика правонарушений в отношении определенных категорий лиц по отдельным видам противоправной деятельности.

 3. Профилактика злоупотребления наркотическими средствами и алкогольной продукцией отдельными категориями граждан в Нерюнгринском районе.

 Программа реализуется в один этап – 2021-2025 годы.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы по базовому варианту составит **4 216,90** тыс. руб., в том числе:

- в 2021 году – 573,80 тыс. руб.;

- в 2022 году – 592,60 тыс. руб.;

- в 2023 году – 959,20 тыс. руб.;

- в 2024 году – 1 025,10 тыс. руб.;

- в 2025 году – 1 066,20 тыс. руб.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы по интенсивному варианту составит **4 716,10** тыс. руб., в том числе:

- в 2021 году – 821,00 тыс. руб.;

- в 2022 году – 844,60 тыс. руб.;

- в 2023 году – 959,20 тыс. руб.;

- в 2024 году – 1 025,10 тыс. руб.;

- в 2025 году – 1 066,20 тыс. руб.

Ассигнования на реализацию муниципальной программы предусмотрены из бюджета Нерюнгринского района.

В ходе финансово-экономического анализа установлено:

**1.** Направления программы **соответствуют** Федеральному закону от 23.06.2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений в Российской Федерации».

**2**. Цели программы **соответствуют** целям и задачам, изложенным в стратегических документах вышестоящего уровня – Стратегия СЭР МО «Нерюнгринский район» до 2030 года. Стратегия СЭР МО «Нерюнгринский район» до 2030 года утверждена решением Нерюнгринского Совета депутатов от 27.02.2018 года № 9-43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применением проектного управления».

**3**. Объем финансирования по муниципальной программе в 2021-2022 годы **соответствует** решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2019 № 5-11 «О бюджете Нерюнгринского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения № 3-14 от 21.05.2020).

**4**. Ответственным исполнителем программы представлено финансово-экономическое обоснование, **не** **позволяющее** оценить обоснованность размера финансирования мероприятий программы, а именно:

- **копии документов**, входящие в состав пакета документов расчета-обоснования и необходимые для проведения анализа обоснованности размера финансирования, **представлены в крайне низком качестве – не читаемы;**

- в представленных копиях предложений магазинов о товаре, нет возможности определить открытый источник получения информации (наименование реализующей организации, местонахождение, условия и стоимость доставки);

- коммерческие предложения не соответствуют заявленным суммам в расчете обосновании расходов на реализацию муниципальной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы».

- не в полном объеме представлены документы-обоснования по количественным показателям целевых индикаторов муниципальной программы.

В связи с этим, провести анализ обоснованности размера финансирования мероприятий муниципальной программы, не представляется возможным.

**5.** Анализ показал, что в пункте 2 Паспорта программы и в разделе 2. «Нормативно-правовое обеспечение» муниципальной Программы «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы» присутствуют ссылки на не актуальные нормативные акты, а именно:

- Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» содержит утвержденный план основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, до 2020 года;

- концепция государственной антинаркотической политики Российской Федерации, утвержденной ФСКН России от 16.10.2009 года, включает Стратегию национальной безопасности Российской Федерации и Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

- распоряжение Президента Республики Саха (Якутия) от 19.01.2011 № 27-РП «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка в РС(Я)» снято с контроля в связи с исполнением, по распоряжению Главы Республики Саха (Якутия) от 13.03.2015 № 202-РГ «О снятии с контроля указов и распоряжений Главы Республики Саха (Якутия)»;

- распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 31.05.2018 № 638-р «Об утверждении Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Российской Федерации, «Якутия доброжелательна к детям» на 2018-2020 годы». Период действия Плана на 2018-2020 годы не актуален для муниципальной программы «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы».

 **6.** В разделе 3. «Характеристика текущего состояния» Программы, в первом абзаце указан период 2020 г. «…(476 – 1 полугодие **2020 г**/ 443 – 1 полугодие 2019 г)», что не соответствует анализу текущего состояния за период 2016 – 2019 годов. В пятом абзаце имеет место не корректная формулировка, которая содержит противоречие в части характеристики состояния по результатам работы в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных средств за 4 года, а именно: «отмечена **позитивная** тенденция роста на 18% (67/79), в том числе тяжких и особо тяжких составов…».

 **7**. Согласно подпункта 4, пункта 2.1. раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 года, в разделе «Цели и задачи муниципальной программы» должно быть представлено описание подпрограмм (основных направлений), необходимых для достижения цели программы и указаны основные мероприятия, включенные в состав подпрограммы (направления) муниципальной программы, а также ожидаемые конечные результаты реализации программы.

 **В нарушение** подпункта 4, пункта 2.1. раздела II Порядка № 451 от 26.03.2018 г., основные мероприятия, включенные в состав подпрограммы «Профилактика правонарушений», в разделе 4. «Цели и задачи муниципальной программы» не указаны.

 **8.** В соответствии с подпунктом 5 «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации», пункта 2.1 раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 г., целевые показатели (индикаторы) указываются в двух вариантах базовом и интенсивном, а также разбиваются по годам, действующей муниципальной программы.

**В нарушение** подпункта 5 пункта 2.1. раздела II Порядка, форма заполнения оценки реализации программы (таблица № 2) не выдержана с Порядком № 451 от 26.03.2018 г:

- отсутствуют базовый и интенсивный варианты показателей целевых индикаторов;

- по графе «Текущий год (план)» дублируются показатели 2021 года, тогда как по данной графе должны быть отражены показатели текущего 2020 года;

- в наименовании мероприятия № 1, задача № 1 имеет место техническая ошибка: пропущено слово « в отношении».

 **9**. Следует отметить, что в разделе 5 «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации», в текстовой части описания оценки целевых индикаторов, требуется пояснение-уточнение по индикатору № 2 «Численность специалистов, прошедших курсы повышения квалификации», в связи с отсутствием увязки между численностью *специалистов*, *прошедших курсы повышения квалификации* и списком *граждан*, *заявленных* в качестве участников семинара-практикума, *получивших* соответствующие сертификаты. Необходимо конкретизировать из каких учреждений предоставлялись списки участников семинара-практикума,прошедших курсы повышения квалификации и получивших соответствующие сертификаты. Списки или заключенные договора на прохождение курсов повышения квалификации предоставить в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район».

**10.** **В нарушение** подпункта 6, пункта 2.1 раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 г., в разделе 6. «Информация по финансовому обеспечению муниципальной программы в разрезе источников финансирования, программных мероприятий, а так же по годам реализации муниципальной программы», параметры финансирования на весь период реализации программы указаны без разбивки по годам, с учетом средств федерального, республиканского, местного бюджетов, средств хозяйствующих субъектов (внебюджетные источники).

**11.** **В нарушение** пункта 6.1, раздела VI. «Внесение изменений в программу» Порядка № 451 от 26.03.2018 г., в приложении № 1 «Система программных мероприятий муниципальной программы «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы» к муниципальной программе, финансовое обеспечение мероприятия № 1 задача № 3 «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами и алкогольной продукцией отдельными категориями граждан в Нерюнгринском районе», базовый вариант 2022 года больше интенсивного варианта 2022 года и итоговая сумма задачи № 3 соответственно, что недопустимо.

**12**. В приложении № 2 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы в разрезе подпрограмм, задач и мероприятий» к муниципальной программе, **показатели индикатора** *«Численность несовершеннолетних детей, из числа состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Нерюнгринского района, направленных на летний отдых в загородные детские оздоровительные лагеря Республики Саха (Якутия)»* мероприятия № 3, задача № 2 интенсивного варианта 2024 – 2025 годов, **не соответствуют** показателям таблицы № 2 «Оценка реализации программы» раздела 5 муниципальной программы.

В наименовании мероприятия № 1, задача № 1 приложения № 2 к муниципальной программе имеет место техническая ошибка: пропущено слово « в отношении».

**13**. В приложении «Распределение планируемых объемов финансирования муниципальной программы по кодам классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ)», **планируемые объемы финансирования** по мероприятию № 1 задача № 2, мероприятию № 1 задача № 3, по кодам 226 1138, 296 1146 и 349 1148, базовый вариант 2021 – 2022 годов больше интенсивного варианта 2021-2020 годов, что **не соответствует** Порядку № 451 от 26.03.2018 г.

**14**. В приложении «Структура кода классификации расходов бюджетов» имеют место технические ошибки, которые необходимо устранить:

- в графах 8-9 «Программное направление расходов» наименование муниципальной программы содержит ошибку в указании периода реализации программы. Следует изменить период «2017-2022 годы» на период **« 2021-2025 годы»;**

**-** в графе «Мероприятия» по строке «Задача № 2. Профилактика правонарушений в отношении определенных категорий лиц по отдельным видам противоправной деятельности», мероприятие № 2 следует привести в соответствие с формулировкой идентичного мероприятия в разделе 6. «Информация по финансовому обеспечению муниципальной программы в разрезе источников финансирования, программных мероприятий, а также по годам реализации муниципальной программы».

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» направляет проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной Программы «Профилактика правонарушений и укрепление правопорядка в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы» на доработку.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.С. Гнилицкая

МО «Нерюнгринский район»